

УТВЕРЖДАЮ:

Директор ГКОУ СО «Асбестовская школа-интернат»

С.М. Салимзянова

Л.М. Салимзянова

(приказ от 10.06.2016г. № 174/од «Об утверждении Антикоррупционной политики
ГКОУ СО «Асбестовская школа-интернат»



АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

**Государственного казенного общеобразовательного учреждения
Свердловской области «Асбестовская школа-интернат, реализующая
адаптированные основные общеобразовательные программы»
(ГКОУ СО «Асбестовская школа-интернат»**

Асбест, 2016г.

1. Общие положения

1.1. Антикоррупционная политика государственного казенного общеобразовательного учреждения Свердловской области «Асбестовская школа-интернат, реализующая адаптированные основные общеобразовательные программы» (далее – образовательная организация) представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности образовательной организации.

1.2. Антикоррупционная политика образовательной организации разработана в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Методическими рекомендациями по разработке и принятию организационных мер по предупреждению и противодействию коррупции от 08 ноября 2013 года, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

2. Основные понятия и определения, используемые в Антикоррупционной политике.

2.1. Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

2.2. Противодействие коррупции деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

2.3. Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

2.4. Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

2.5. Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

2.6. Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

2.7. Личная заинтересованность работника (представителя организации) - заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3. Цели и задачи антикоррупционной деятельности образовательной организации.

3.1. Основными целями антикоррупционной политики образовательной организации являются:

- а) недопущение предпосылок, исключение возможности фактов коррупции в образовательной организации;
- б) обеспечение выполнения Антикоррупционной политики в рамках компетенции руководства образовательной организации;
- в) обеспечение защиты прав и законных интересов граждан от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией, укрепление доверия граждан к деятельности Образовательной организации;
- г) формирование антикоррупционного сознания у работников образовательной организации.

3.2. Основные задачи антикоррупционной политики образовательной организации:

- а) предупреждение антикоррупционных правонарушений;
- б) оптимизация и конкретизация полномочий должностных лиц;
- в) формирование антикоррупционного сознания участников образовательного процесса;
- г) обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- д) повышение эффективности управления, качества и доступности предоставляемых образовательной организацией услуг;
- е) открытость и прозрачность деятельности образовательной организации, содействие реализации прав граждан на доступ к информации о деятельности образовательной организации.

4. Основные принципы Антикоррупционной политики.

Антикоррупционная политика образовательной организации основана на следующих ключевых принципах:

4.1. Принцип соответствия политики организации действующему законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации, федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, а также нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам иных федеральных органов государственной власти, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к Образовательной организации.

4.2. Принцип личного примера руководства. Ключевая роль директора образовательной организации в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

4.3. Принцип вовлеченности работников. Информированность работников образовательной организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4.4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции. Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения образовательной организации, его руководства и работников в коррупционную деятельность.

4.5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур. Применение в образовательной организации таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

4.6. Принцип ответственности и неотвратимости наказания. Неотвратимость наказания для работников образовательной организации вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

4.7. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга. Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

5. Область применения Антикоррупционной политики и круг, лиц попадающих под ее действие.

5.1. Основным кругом лиц, попадающих под действие Антикоррупционной политики, являются работники образовательной организации, находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций. Действие Антикоррупционной политики может распространяться и на других физических или юридических лиц, с которым образовательная организация вступает в иные договорные отношения. При этом случаи и условия распространения Антикоррупционной политики образовательной организации на таких лиц, а также обязательства должны быть закреплены в договорах, заключаемых образовательной организацией с контрагентами.

5.2. Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции:

а) воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени образовательной организации;

- ✓ б) воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени образовательной организации;
- ✓ в) незамедлительно информировать непосредственного руководителя и (или) лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики, в случае их отсутствия директора образовательной организации о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- ✓ г) незамедлительно информировать непосредственного руководителя и (или) лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики, в случае их отсутствия директора образовательной организации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;
- ✓ д) сообщать непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

6. Меры противодействия коррупции.

6.1. В силу требования ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» организации вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры эти могут включать:

- Определение подразделений и должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- Сотрудничество организации с правоохранительными органами. Сотрудничество с правоохранительными органами может проявляться в форме:

а) обязательства сообщения в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых стало известно;

б) оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности образовательной организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

в) оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

Руководству образовательной организации и ее сотрудникам следует оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях. При подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов рекомендуется привлекать к данной работе специалистов в соответствующей области права.

Руководство и сотрудники не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

- Разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации.
- Принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации.
- Предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и в соответствии с локальными нормативными актами образовательной организации - Положением «О конфликте интересов в ГКОУ СО «Асбестовская школа-интернат».

- Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.
- 6.2. В образовательной организации могут быть определены и применены наиболее эффективные и целесообразные меры по противодействию коррупции, не противоречащие законодательству Российской Федерации.
- 6.3. Иные принимаемые меры закрепляются как в самостоятельных локальных правовых актах образовательной организации, так и посредством планирования деятельности по противодействию коррупции.

7. Лица, ответственные за реализацию Антикоррупционной политики.

- ✓ 7.1. Лица, ответственные за реализацию Антикоррупционной политики составляют Антикоррупционную комиссию образовательной организации.
- 7.2. Указанные лица при осуществлении деятельности по противодействию коррупции непосредственно подчиняются директору образовательной организации, а также наделяются полномочиями, достаточными для проведения антикоррупционных мероприятий в отношении лиц, занимающих руководящие должности в образовательной организации.
- 7.3. Порядок создания и деятельности, права и обязанности Антикоррупционной комиссии образовательной организации закрепляются в локальном нормативном акте образовательной организации - Положении об Антикоррупционной комиссии ГКОУ СО «Асбестовская школа-интернат».

8. Основные меры по профилактике коррупции.

8.1. Профилактика коррупции в образовательной организации осуществляется путем применения следующих основных мер:

- Разработка и реализация антикоррупционных программ;
- Формирование в образовательной организации нетерпимости к коррупционному поведению.

В образовательной организации особое внимание уделяется формированию высокого правосознания и правовой культуры работников. Антикоррупционная направленность правового формирования основана на повышении у работников позитивного отношения к праву и его соблюдению; повышении уровня правовых знаний, в том числе, о коррупционных формах поведения и мерах по их предотвращению; формированию гражданской позиции в отношении коррупции, негативного отношения к коррупционным проявлениям, представления о мерах юридической ответственности, которые могут применяться в случае совершения коррупционных правонарушений.

Основными формами реализации правового формирования антикоррупционного сознания являются:

- антикоррупционная пропаганда, которая включает в себя проведение мероприятий по организации антикоррупционного образования, направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения.

К задачам антикоррупционной пропаганды относятся ознакомление с сутью, причинами, последствиями коррупции, поощрение нетерпимости к проявлениям коррупции, демонстрация возможности борьбы с коррупцией.

- проведение совещаний антикоррупционной направленности;

В образовательной организации проводятся общие собрания трудового коллектива, на которых работникам разъясняются основные положения действующего законодательства о противодействии коррупции, доводится информация о недопустимости совершения противоправных действий, неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений, а также общей нетерпимости работников к коррупционному поведению, обозначаются задачи по формированию

антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры.

- проведение мероприятий по разъяснению родителям (законным представителям) обучающихся законодательства в сфере противодействия коррупции.
- Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и их проектов, издаваемых в образовательной организации. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и (или) их проектов проводится с целью выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.
- Иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

9. План реализации антикоррупционных мероприятий.

9.1. Комплексной мерой, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие и профилактику коррупции в образовательной организации является План реализации антикоррупционных мероприятий в образовательной организации.

9.2. При составлении такого плана для каждого мероприятия указываются сроки его проведения и ответственный исполнитель.

9.3. План реализации антикоррупционных мероприятий в образовательной организации разрабатывается Антикоррупционной комиссией образовательной организации на каждый учебный год и утверждается приказом директора образовательной организации.

10. Ответственность за коррупционные правонарушения.

10.1. Ответственность юридических лиц:

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического Лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, данные нормы распространяются на иностранные юридические лица.

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица. Статья 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) устанавливает меры ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением, влечет наложение на юридическое лицо административного штрафа).

Статья 19.28 КоАП РФ не устанавливает перечень лиц, чьи неправомерные действия могут привести к наложению на организацию административной ответственности, предусмотренной данной статьей. Судебная практика показывает, что обычно такими лицами становятся руководители организаций.

Незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного (муниципального) служащего. Организации должны учитывать положения статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающие ограничения для гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

В частности, работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Порядок представления работодателями указанной информации закреплен в постановлении Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 700.

Названные требования, исходя из положений пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», распространяются на лиц, замещавших должности федеральной государственной службы, включенные в раздел I или раздел II перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557, либо в перечень должностей, утвержденный руководителем государственного органа в соответствии с разделом III названного перечня. Перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (пункт 4 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925).

Неисполнение работодателем обязанности, предусмотренной частью 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, является правонарушением и влечет в соответствии со статьей 19.29 КоАП РФ ответственность в виде административного штрафа.

10.2. Ответственность физических лиц:

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона № 273-ФЗ. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации.

Тем не менее, в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее - ТК РФ) существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности.

Так, согласно статье 192 ТК РФ к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 1 статьи 336, а также пунктами 7 или 7.1 части первой статьи 81 ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых

обязанностей. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе в следующих случаях:

- однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей, выразившегося в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашении персональных данных другого работника (подпункт «в» пункта 6 части 1 статьи 81 ТК РФ);
- совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 части первой статьи 81 ТК РФ);
- принятия необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 части первой статьи 81 ТК РФ);
- однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 части первой статьи 81 ТК РФ).

10.3. Все сотрудники образовательной организации, независимо от занимаемой должности, несут персональную ответственность за несоблюдение принципов и требований настоящей Политики, а также за действия (бездействие) подчинённых им лиц, нарушающие эти принципы и требования.

10.4. Лица, виновные в нарушении требований настоящей Политики, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой или уголовной ответственности по инициативе образовательной организации, правоохранительных органов или иных лиц в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

11. Порядок пересмотра Антикоррупционной политики образовательной организации и внесения в нее изменений.

11.1. В образовательной организации должен осуществляться регулярный мониторинг хода и эффективности реализации Антикоррупционной политики. Антикоррупционная комиссия ежегодно представлять директору образовательной организации соответствующий отчет. Если по результатам мониторинга возникают сомнения в эффективности реализуемых антикоррупционных мероприятий, в антикоррупционную политику вносятся изменения и дополнения.

11.2. Пересмотр принятой Антикоррупционной политики может проводиться в случаях изменения требований трудового законодательства РФ, законодательства РФ о противодействии коррупции и так далее.

12. Заключительные положения.

12.1. Антикоррупционная политика образовательной организации вступает в силу с момента утверждения ее Приказом директора образовательной организации.

Унавадмелла
Н. В. Вилкова / Мелф /

Л. А. Зурмака / Б /

Н. Н. Делулина / К /

Е. Н. Смирнова / С /

О. В. Комарова / Ком /

А. Н. Богданов / Бог /

С. А. Завилов / З /

Н. А. Трибушкова / Т /

О. Н. Березина / Б /

О. Т. Золотова / З /

И. М. Мухоморов / М /

И. Е. Брусилова / Б /

Ю. И. Давыдова / Д /

Е. Р. Орлова / О /

А. В. Воскресенская / В /

Е. Т. Соколова / С /

Н. А. Крапина / К /

О. А. Морозова / М /

С. А. Мартынова / М /